

对城市地质工作及其体制改革的认识

郑 亚 平

随着城市化进程的加速、城市多功能作用的扩大以及科技水平的提高和城市居民生活的改善,使得居超前地位的城市地质工作的作用越来越明显。为加强我国的城市地质工作,更好地服务于社会主义现代化建设事业,有必要充分认识城市地质工作的地位、特点及其体制改革先行推进的可能性。

随着城市在现代化建设中的地位和作用的逐步提高,特别是中心城市经济辐射能力的增强,城市地质工作作为城市建设和发展中的重要基础工作,必将得到更大的发展。城市地质工作是开发性地质工作中最为活跃也是最有潜力和前景的部分,它的改革在地矿部门和行业改革中占有重要的地位,同时更为直接地受到城市经济体制改革的影响和牵引,城市地质工作有可能成为部门和行业改革的先行部分。

1. 城市地质工作贯穿在城市规划发展和城市的各项建设中,它的任务大多涉及近期开发和迫切需要解决的问题,其工作目的性和可预见性均较强,风险性亦相对较小,加之城市商品经济发育程度较高,城市地质工作就便于纳入有计划的商品经济轨道,促使城市地勘单位自主经营、自负盈亏,早日达到政企职责完全分开。

2. 城市地质工作的市场部分具有广阔的前景。城市是社会主义统一市场形成的先熟地区,地质市场作为统一社会市场的一个组成部分,就可能先期实现并具有举足轻重的位置。从这几年市场体系尚不完善的情况看,地矿部门在全国所承揽的地质市场工作中,就有70~90%属水文、工程、环境地质勘察项目,而且相当大部分是直接为城镇规

划和建设服务的。可以认为,城市是建立较长期稳定地质市场的有利区域,城市地质工作项目及成果较之其它地质勘查成果更具有适宜市场交换和流通的商品属性。另外,城市地勘单位在开展多种经营方面也有着十分有利的优越条件,多种经营是稳定和精于地质队伍、充分利用劳力资源、沟通经济信息、以副养主的很好途径、因而,大力提倡“以一业为主,发展多种经营”,是巩固扩大地质市场和有效地保证计划内地质工作的有力措施。

3. 城市地质工作队伍较为集中,在具有一定经济发展水平和具有一定辐射能力的大中城市,已有相当的规模和较齐全的工种。地质工作体制改革的中心环节是搞活地勘单位,促进地质事业的发展。这几年的实践,使城市地勘单位明确认识到,要生存必须广开门路,不但要取得地质工作的高效益,而且还要以高质量服务于市场任务,要发展就必须在竞争中加强联合,以争取各级政府的支持和有关部门的协作。由于城市能够对经济发展起到组织和促进功能,这就使城市地勘单位有了大显身手的活动舞台,一批既有计划控制又有市场调节,并能根据市场或社会结构的变化而不断更新或发展自己的工作或服务内容及方式的经济实体已脱颖而出,并显示了很强的生命力。正因为城市地勘单位在商品经济的竞争中经风雨、见世面,使得这些单位再不是“大锅饭”“铁饭碗”下的花朵了;这不但表现在肌体内部产生出一定的适应能力和应变能力,而且能够不断扩大资金来源,满足自身生存和发展的需要。

4. 坚持改革、开放、搞活的方针。城市地勘单位要树立起紧密为城市建设和发展服务的业务指导思想。改革使城市地勘单位从根本上认识到,城市地质工作的发展与否是和城市的盛衰兴废共存亡的。城市化是现代化社会的一个重要现象,目前世界50亿人口中有20亿为城市人口。然而,无论是发达国家还是发展中国家的大都市,几乎都存在着几大危机:即水源、能源的不足,交通、住房的紧张,土地资源的枯竭,尤为严重的是人类赖以生存的生态环境极度恶化,使得城市在地质环境灾害面前显得束手无策,处于被动状况。我国城市地质工作也面临着许多新的挑战,因此,我们只有更有成效地为现代化城市服务好,才能使我国城市地质工作造福于后代并站在世界先进行列。上海地矿局1985年起步开拓地质市场和开展多种经营,当年对外毛收入,占全年地勘费的49.1%,人均创利587元。1986年在激烈的竞争中,对外毛收入达到全年地勘费的64.2%,人均创利1531元。1987年对外毛收入又有增加。当然,搞活城市地勘单位,发展城市地质工作,也还有不少困难和不利因素,但广大干部和职工对走出一条既符合公有制为主体,又具有旺盛活力和生机的、符合地矿特色的新型企业的新路子看到了希望,充满了信心。

根据地矿部地质工作体制改革总体构想纲要,属于开发性方面的城市地质工作,以中心城市为依托并带动周围地区共同发展,从分析城市地质工作的特点,其体制改革存在着先行一步的有利条件,并具有使部门 and 行业改革迈出实质性进展的可能,归纳为:①城市所起的主导作用和辐射能力,对城市地质工作的进一步加强和取得更大效益提供了可能;②城市基础设施建设的加快,城市面貌的改变和居民生活质量的提高,将使城市地质工作的内容越加丰富,工作任务也越艰巨;③城市地质工作紧密结合城市建设,

被纳入城市基础工作总体规划的轨道,使城市地质工作的体制改革有必要先行一步;④这几年城市地勘单位受到了一定的锻炼,并有了—定的资金积累,改革条件较成熟;⑤加速城市地质工作体制改革的步伐,对部门 and 行业改革探索新鲜经验有着现实意义;⑥坚持部门改革的先行需要有个突破,而城市地质工作本身的特点和发展很有实现这一突破的可能。

本着体制改革既要有改革的系统设计,又必须有分阶段实施的精神,对深化城市地质工作体制改革的实施步骤阐述为:把城市地勘单位建设成为具有自我改造、自我发展、自主经营、自负盈亏和竞争能力并能够主动调整自己行为的经济实体,是体制改革的总方向。改革的目标模式是,建成经济实体,逐步实现四个转变:资金来源变单渠道为按项目承包地勘费、按统一规定的地质成果有偿转让、地质市场调节相结合;变单纯完成指令性计划为既有招标投标或委托承包的国家地勘任务又有招揽的地方建设项目,使勘查与服务相结合,使发展与效益相统一,并大力发展多种经营;由单一的国家所有、国家包办变为国家所有、集体经营或承包经营或租赁经营等多种经营方式。经济实体分为两种类型:以承包各项工程劳务作业为主的多功能实体和承包城市地质项目为主的多功能实体。

改革将按三个层次相互配合、相互促进、逐步实施、渐进深化。第一层次,物探、测绘、钻探、实验等专业队伍,由事业单位过渡为自主经营的经济实体;第二层次,以各省(区、市)选择有条件的中心城市为龙头,联合各专业的经济实体组成城市地质勘察企业化公司(联合体),它同各省(区、市)地矿局由行政领导关系为主变为以经济关系为主;第三层次,在部有关司局组织推动前两个层次改革的同时,逐步使各省(区、市)城市地质勘察企业化公司(联

合体)与部的有关经济实体变成公司和分公司的关系,或组成各大区主要是经济关系的开放式、网络型的方面企业集团。如条件成熟和许可,最后将过渡到全地质行业的政企分开的企业集团。

城市地质工作近期改革的主要内容是,把等价交换的原则引进国家地勘计划,全面推行地质项目管理;扩大资金来源,增强自立能力;加强经营管理,建立良性循环的运行机制;实行配套改革,促进行政主管部门主要为规划、指导、协调、监督、服务的职能转变;理顺外部关系,发展统一的地质市场;做好思想理论准备,提高职工的主人翁责任感;创造有利条件,造就一大批有事业心、有开创精神、有战略头脑、有经营决策和组织管理能力的社会主义地矿企业家。

城市地勘单位建成经济实体还需要研究解决几个问题。第一,正确处理地勘单位新增资产的所有权问题。地勘单位过渡为经济实体后,把所留的利润的大部分(一般定60%为好)用于固定资产的再投入;这部分新增资产的所有权应采取适当比例归经济实体以及归国家较为可行,这样能为地勘单位真正实现自负盈亏奠定物质基础。第二,正确处理地勘单位承包经营中只追求利润与国家计划需要之间相适应的关系。在微观上有

(上接第23页)

的主要内容。

5. 要建设大型的国营骨干矿井和其它配套设施。使其成为开采乡宁煤炭资源的主体。还需要加强地质勘探工作,提供充足的地质资料。此外,煤炭资源的开发利用,必须作好水资源的勘探,为煤炭的开发和转化提供充足的水源。

(山西省地矿局二一三队)

放开搞活地勘单位的一面,但国家利用经济杠杆并辅以必要的行政手段和法律手段,还有在宏观上切实加强管理的一面,只有这样才能使地勘单位的经济活动符合社会主义原则和本经济实体的长远目标。第三,正确处理地勘单位作为自主经济实体相对独立行为合理化的问题。作为行政管理职能部门有必要通过相应的指标进行适当的引导和调整地勘单位的生产行为、投资行为、分配行为等等,从而使地勘单位行为符合宏观经济和发展地质事业的要求,克服地勘单位可能形成的行为短期化。第四,正确处理地勘单位承包经营与外部环境变化的关系,解决的办法:一是在签订合同时,根据地勘单位发展情况和市场预测,充分考虑到各种变化因素的影响和采取必要措施;二是对于一些在签约时未考虑到的变化因素原则如仍应由承包经营的地勘单位承担(确因外部条件变化过大者除外),因为承包经营本身就包含着要承担风险。

总之,要进一步加强和发展我国的城市地质工作,其改革的最终出发点和落脚点是为了把群众的积极性充分调动起来,进一步解放和发展社会生产力。城市地质工作体制的改革要深化、要不断探索、不断实践。

(上海地矿局)

重要更正

1987年第12期《中国地质》封面上的汉语拼音,由于工作失误,把版放倒,造成不良影响,表示歉意。

今后我们要加强质量管理,杜绝类似事故的发生。

地质出版社印刷厂

1988.1.12.