

# 关于地质工作发展战略的思考

李廷栋

我党制订的建设有中国特色的社会主义基本路线，和十三大制订的我国经济建设的发展战略。其根本任务和目的是发展社会生产力。因此，在国家经济发展战略指导下，研究制定地质工作的发展战略是十分必要的，是地矿部门贯彻十三大精神的一项重要措施。笔者就思考所及谈几点认识。

## 一、制定发展战略要把握住正确的指导思想

研究和制定地质工作发展战略，既是为国家经济建设战略决策提供科学依据，又要为地质工作自身发展勾绘蓝图。归根结蒂，是为国家经济发展战略服务。社会主义初级阶段是一个经济迅速发展的时期，因而也是大量消费矿物原料和原材料的时期，地质工作将长期肩负着矿产资源勘查和解决环境地质问题的繁重任务。因此，地质工作发展战略必须以党的十三大提出的社会主义初级阶段的基本路线和经济发展战略为指导，结合地质工作的特点来进行。

首先，要分析我国的国情和地情，抓住当前地质工作的主要矛盾。30多年来，尽管地质工作取得了举世瞩目的成就，矿产资源潜力很大，但“我国人口众多，资源相对不足”的问题是一个长期的突出矛盾。地质工作在解决“资源不足”、保证经济稳定持续发展上，起着其他产业部门难以代替的重要作用。一些大宗矿产后备勘查基地和矿山建设基地的紧张，若干地区地下水资源的短缺以及大量的地质灾害和环境地质问题等，都说明当前地质工作的主要矛盾是国家经济建设的需要同地质工作相对落后之间的矛盾。

第二，社会、经济发展对地质工作的需

求是多方面的，除工业所需的矿产资源外，农业、水利、交通、建筑、医药卫生、防灾乃至文化艺术、旅游等，都需要地质工作的配合。因此，在突出矿产资源勘查前提下，要树立多层次、多功能服务的思想，特别是要有计划、有步骤地加强环境地质的调查研究，把提高找矿效果和社会经济效益同提高环境效益结合起来。

第三，要统筹兼顾，突出重点，狠抓资源勘查上的重大突破；同时要面向未来，科学地预测社会经济发展和地质工作的可能走向，以便采取对策，跟上社会主义建设对地质工作可能提出的新要求。

第四，要相应制定保证发展战略得以实施的措施，抓好经济体制和政治体制改革，制定和完善有关政策、法规和规章制度。

## 二、国情和地情分析是制定发展战略的基础

应该在研究总结我国30多年来地质工作经验的基础上，针对国家经济建设和社会发展对地质工作的要求，剖析地质工作面临的新形势和新任务，探讨地质工作的特点和存在的问题；要研究分析世界社会经济发展的趋势和地质科学技术发展方向，对比我国在这方面的优势和差距，制定切合实际的地质工作计划和对外合作交流方案；分析我国地质条件、矿产资源特点、地质调查研究现状和科学进步程度，提出符合实际的矿产资源勘查、开发的战略和政策。同时，还要分析我国地矿产业的产业结构、队伍结构、装备条件、技术水平等基本状况。认真进行国情、地情分析，是制定地质工作发展战略的基础和必要的步骤。地矿部的一些单位已经做了

大量的工作，积累了系统的资料，并进行了科学的分析与综合，获得了若干概念性的认识，可以在这些工作的基础上进一步深化认识，作出决断。

### 三、关于地质工作发展的战略目标和重点

十三大提出的我国经济发展战略是“注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长”。地质工作的发展战略也应遵循这个总的要求，在过去制订的到本世纪末奋斗目标的基础上，制定一个包括地质勘查工作的质和量、社会经济效益、科技进步、对外开放和体制改革等项指标在内的综合目标，更好地为我国经济发展的第二、第三步的目标服务。在研究制定发展战略时，似应研究和解决以下几个问题。

1、逐步建立效益—节约型地矿产业结构。赵紫阳同志指出：“我国人口众多，资源相对不足”，“必须清醒地认识到，技术落后，管理落后，靠消耗大量资源来发展经济，是没有出路的。”矿产资源绝大部分是不可再生的资源，而矿产资源从找到到开发周期长、耗资大，开发利用的制约因素多。因此，讲究矿产资源勘查的经济效益，合理开发利用矿产资源应该作为一项国策加以贯彻实施。应该克服和摒弃勘查工作上的不顾投资效益，一味追求储量数字，在开采利用上的采富弃贫、用主弃副和回收率过低等浪费现象。在矿产资源勘查上建立效益型产业结构；在开发利用上建立节约型产业结构。就地矿产业总体而言，建立效益—节约型产业结构。

2、调整部署，狠抓矿产资源勘查上的重大突破。矿产分布受地质条件的制约，具有区域性分布特征，许多矿产具有成群、成带分布的特点，这是中外地质矿产调查已经证明了的客观规律。世界上的矿产资源大部分来自1000个左右的大矿山。我国的石油在很长时期主要靠大庆油田；铁矿大部分来自

鞍山、大冶、包头、攀西、冀东；金矿大部分产自山东，小秦岭、黑龙江等地。要想真正解决资源问题，还是要靠大矿、富矿。找到一个矿可以顶几十个、上百个甚至上千个小矿，而且如果经济技术条件好，其经济效益可以几十倍、上百倍于中、小矿。当然，根据我国国情、地情也不能忽视小矿，要大、中、小矿并举。但是，要为国民经济发展作出大的贡献，主要靠找到大矿、富矿。因此，应该调整地质工作部署，采取有效措施，在大矿的寻找和勘查上下大功夫，力争有重大突破。

3、协调内部结构和比例关系，提高地质工作综合效益。社会的发展、经济的发展和科技进步，极大地拓展了地质工作服务领域，地质工作对社会经济发展的作用也愈来愈重要，和明显。特别是在人类经济活动日益频繁和科技日益发达的今天和明天，农业、广义环境地质、水利以及新材料、新能源的寻求等等，都将给地质工作提出新的研究调查领域和课题。因此，应该在科学地预测今后经济建设和社会发展对地质工作的需求和科技进步的基础上，确定基础地质、矿产地质、环境地质三大部类地质工作的合理比例，使各类地质工作在动态中协调发展，以提高地质工作的综合效益，并为地质工作持续发展增加储备和后劲。

4、大力推进科技进步，是提高地质工作效益、效率的根本出路。赵紫阳同志指出：“我国经济建设中所面临的许多问题不能得到有效的解决，有赖于在科学技术方面取得重大突破。我国经济的发展能不能具有强大的后劲，最深厚的源泉也在于科学技术的进步。”地质工作综合性、探索性强，推动科技进步所换来的效益、效果就更明显：“陆相生油论”曾在我国石油地质勘查工作中起到重要指导作用；一些新的成矿理论和构造理论曾经有效地指导了矿产的寻找和勘查工作；一项选冶技术的成功可以大幅

度提高矿石有益组分利用程度,创造可观的经济价值。这样的实例是很多的。

我们应该在分析研究我国和世界地质科技现状、发展方向的基础上,提出科技发展的目标、方向和重点;总结我国、借鉴外国,有计划有步骤地建立起适合我国国情、地情的地质理论体系和技术方法体系;在大力发展某些影响全局的常规技术同时,有计划地抓几项重要的高技术、高理论研究;同时制定一些重大的技术政策。

在继续推进深部地质地球物理调查研究的同时,应开始考虑制定深部钻探计划,其目的除实际验证了解地壳结构外,通过此项计划的实施发展一系列有关先进技术和工艺。

#### 四、实施专项计划,加强海洋地质调查

随着我国东部沿海地区经济的蓬勃发展和对外开放交流的进一步扩大,西太平洋沿岸可能出现新的发展的高潮,滨西太平洋(或东亚)地区将成为世界经济的中心之一。海洋地质的调查研究不但对地球科学的发展作出了巨大贡献,而且海洋的开发迟早要提到不亚于大陆的重要位置。濒临我国大陆的海域,不仅石油、天然气等资源潜力很大,而且其他海洋资源丰富。随着经济的发展,海上交通将愈益频繁,一系列工程设施,将有许多环境地质问题需要研究解决。凡此等等,都要求我们大力加强海洋地质调查研究。我国海洋地质调查比较落后于先进的工业国家,如不及时予以加强将不能适应“四化”建设,特别是东部沿海地区经济建设的需要。因此,加强海洋地质调查研究是一项带有战略性的任务,建议“八五”期间列“中国海域地质矿产调查”专项,以加强这方面的工作。可以有计划地着手进行1/20万海洋地质调查,同时要继续加强深海远洋的地质调查工作,为开辟海洋矿产资源的探采,准备必要的条件,为人类开发利用海洋资源和发展地球科学作出贡献。



## 积极推行承包经营责任制

江苏省地矿局

江苏省地矿局承包经营责任制始于1987年,首先选择了一队、二水、测绘队、区调队作为试点单位,积累了大量第一手的资料,取得了许多较成功的经验。在此基础上,江苏局以党的十三大文件为指导,认真参考国务院发布的《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》,从本局地质工作改革的实际情况出发,制订出江苏局《地勘单位承包经营责任制暂行办法》,推出适合本局条件的“三包”与“三包一挂”的承包经营责任制。

“三包”承包经营责任制,即承包单位向主管局承包上交利润;承包固定资产增值额;承包已被列入国家计划的地质找矿任务指标(包技术改造项目);超额利润,上交主管局2~5%后,按规定提留三项基金,这一形式在7个单位实行。

“三包一挂”的承包经营责任制,“三包”的内容同上,“一挂”即是实行工资总额与利润增减挂钩浮动,按照“包死基数、确保上交、超收多留、欠收自补”的原则,在5个地质单位实行。实现利润比基数每增减1%,工资总额增减0.1~0.4%,超基数利润上交主管局2~5%后,按“五、五”比例提留生产发展基金和职工福利基金。

为了保持承包经营的固定性和清晰度,江苏省地矿局还引入了经济合同的形式,将承包者和所有者的责、权、利明确的固定下来,减少了对地勘单位的干预,加速了机关职能的转变,为地质单位真正走上自主经营的道路,成为独立的经济实体创造了条件。目前,江苏局承包经营责任制已由局部试点转向全面推开、进一步深化的阶段。