

长阳土家族自治县防灾减灾工作的经验

刘广润

(湖北省地矿局)

施伟忠

(湖北省地质灾害领导小组办公室)

编者按：目前，人们对某些地质灾害还不能完全控制和消除，但只要把消极被动的救灾活动转变为积极主动的防灾、抗灾的减灾活动，就能将灾害造成的损失减轻到最低程度。湖北省长阳县在这方面提供了较好的经验。

湖北省是我国地质灾害比较严重的省份之一，灾害的种类多，分布广，灾情重。地质灾害的频繁发生和危害的加剧，引起了省政府及有关部门和社会的关注。1990年1月成立了由常务副省长李大强任组长的“湖北省地质灾害勘查防治领导小组”，统一管理全省地质灾害勘查防治工作。领导小组办公室设在省地矿局，积极开展了日常工作，并于1990年5月建立全省地质灾害情况报告制度。据部分市、县上报的情况，1990年湖北省发生各类地质灾害54处，涉及18个市、县，经济损失约147万元。其中，岩崩、滑坡45处，总方量约1351万立方米，主要发生在鄂西山区的长阳县、秭归县、恩施市等地区。

据不完全统计，长阳县土家族自治县从1975年以来发生过较严重的地质灾害245次，

层，应认真办好省局总工研讨班。2.培训可采用讲课、考察、研讨三结合的形式，也可根据当前地质工作中带有普遍性的问题灵活掌握。3.为了节省总工的时间，研讨班以一月为宜。其中考察大型（典型）矿床（包括阅读资料）的时间可稍长一些。这样，考虑问题容易深入，收获会更大。

年均15.3次。年年都有重大灾害发生。如1975年8月10日发生的岩崩滑坡和泥石流5000多万立方米，死85人，伤223人，冲毁房屋5918栋，经济损失2500多万元。1980年8月资丘发生35万立方米的土石混合滑坡，毁房数十间，死亡2人，压伤4人，威胁300余人安全，经济损失25万元。1982年羊木溪岩崩，崩塌方量50万立方米以上，堆积在清江高阶地后缘与坡体接触地带，长达1000米，阻塞南北向羊木溪口，砸毁公路桥一座，毁坏公路500米，交通中断3个多月，给工矿、交通和人民安全造成严重危害。长阳县委、县政府领导十分重视减灾防灾工作，把防治地质灾害当作保障社会主义建设的重大问题来抓，积极开展地质灾害的群防群治工作，加强减灾宣传教育，治理与监测预报并举，取得了较好的防治效果，减少了人员伤亡和由地质灾害而产生的经济损失。他们的主要经验有：

一、加强地质灾害防治工作的领导

长阳县县委、县政府充分发挥政府的主导作用，组织各部门学习中国“国际减灾十年”委员会主任田纪云副总理1990年2月12日及10月10日的讲话，成立了以县长为组长的防灾领导小组。进一步明确做好减灾工作的重要意义，增强防灾抗灾的紧迫感。先后在县长办公会议及多次防灾领导小组会议上，研究减灾防灾工作，在全县召开的减灾工作会议上动员全县齐心协力做好减灾防灾工作，形成了以县委、县政府为核心，全县广大干部群众为基础的一支有组织的防灾抗灾队伍。

二、开展防治地质灾害宣传，提高全民

减灾意识

县政府组织开展了各种宣传活动,发动群众、组织群众对地质灾害进行群防群治工作。确定1990年3月为全县减灾宣传月。利用各种形式,抓住各种机会向干部、群众广泛深入地宣传防灾抗灾基本科学知识,明确防治岩崩、滑坡的对策,提高全民的防灾抗灾的意识。通过县、乡(镇)广播电台、站开展防灾抗灾科普知识教育,举办讲座32次,计有20多万人收听。利用县三级干部会和文艺汇演,进行防治地质灾害的科普画展,还组织报告会,放录相、电影进行宣传教育,放映了“秭归新滩滑坡”和“四川巫溪县滑坡”等科教片。使防灾减灾思想深入人心。

三、举办全县地质灾害防御培训班

在县政府资金十分困难的情况下,仍拨出7000元举办培训班,县、乡(镇)、村三级负责人123人参加了培训班的学习,聘请专家任教,联系长阳县地质灾害的特点,讲述岩崩滑坡的形成、危害及防治措施。通过看照片、录相等通俗易懂、生动活泼的现场讲课,提高了防灾减灾知识,明确了防治地质灾害的方针任务,取得了良好效果。

四、开展灾害普查,研究防治措施,落实治理方案

为了更好地开展地质灾害的防治,保障全县人民的生命财产安全,促进民族经济建设顺利进行,他们编制了《长阳县地质灾害的防治规划》,贯彻执行对地质灾害的防治与经济建设相协调,和“以防为主,综合整治”的方针,提高了抗御地质灾害的计划性和预见性。在广泛宣传的同时,县、乡(镇)、村三级政府组织人员对全县的地质灾害进行普查,查出全县现有大小地质灾害险段313处。对危害性较大,重点险区的岩崩滑坡,请专家勘查诊断,并及时向上级有关部门汇报,先后写出书面调查报告52份。对普查出来的岩崩滑坡、泥石流险段,分别由县、乡

(镇)、村三级负责监测防范,制定出具体的方案,实行“分级管理,各负其责,互相配合。”的方针;具体监测措施是:

1. 在各灾害点建立三至五人的监测小组,实行定点观测记录,按时上报,遇有大雨和动物异常加密观测,发现紧急、危险情况随时上报。

2. 增设通讯设备,建立报警信号,找好避灾疏散地点线路。

3. 排除危石,减少灾害隐患。

4. 对受严重威胁的农户组织搬迁,实行补助资金和互助互济。

5. 加强人身房屋安全保险。

6. 立杆挂牌、出告示,在危险区禁止人畜通行。

7. 对因开采引起地质灾害的煤矿,未采取整治措施的,禁止生产。

8. 对监测人员付一定报酬,制定了责任制,有功者奖,有过者惩。

通过上述工作,使长阳县减少了可能发生的地质灾害损失。如鸭子口乡厚浪沱村村长听了县广播台的防灾抗灾知识讲座后,检查发现该村钟家岩有2处裂缝,威胁2个煤矿70多人和7户人家,立即报告乡政府。乡政府3次请专家勘查认为通过治理可以继续生产。因此一方面煤矿恢复生产增收30万元,一方面采取搬迁,建立了监测点等措施,保证了人身安全。又如1990年7月26日发生的张家岩滑坡,方量达50多万立方米,因加强了监测预报并及时采取了安全转移措施,未造成人员伤亡。梯儿岩煤矿经过3次治理减少经济损失30多万元等等都是明显的成效。

从长阳县的经验可以看出,只要各级领导充分重视,采取防治结合,发动群众抗灾、防灾,是可以将地质灾害的危害减轻到最低程度。希望长阳县的经验能给其他地区的减灾活动以一定的启示。