

## ●专题讨论

### 关于产权制度改革的几点认识

王 学 德

构造我国社会主义市场经济体制的基本内容之一是转换经营机制,建立现代企业制度。这是前无古人的伟大事业,存在着诸多的难点和深层次的问题,最关键的是产权制度改革。

当前地矿部门正坚持“一业为主,多种经营”的方针,转换经营机制,调整产业结构,积极推进地勘单位企业化。在这种情况下,思考和研究产权制度的改革,对于推动地质勘察业的发展,探索现代企业制度的建立是有所裨益的。

#### 一、产权制度的改革是企业制度改革与建设的核心

所谓产权就是围绕财产所有权所发生的资产所有、占有、使用和处置的权利。产权是以资产所有权为基础,是由所有权派生出来的,因此,产权制度的改革必然与所有制密切相关。我国是以公有制为主体的社会主义国家,建立现代企业制度就是寻求国有企业的生产优势与社会主义制度优势相结合的方式,这就是具有中国特色的现代企业制度。产权制度改革与创新必须围绕这一目标有效进行。

当前,在产权制度和管理上存在不少弊端和问题,主要是:1. 产权主体不清。国有资产名义上是国家的,属全民所有,但比较抽象。从实质上看,任何一个国有企业承担的财产责任都是以国家财产总量为限,《破产法》之所以难以执行,根本的问题是国有企业的财产责任是无限的。2. 产权责任不明。国有资产为全民所有,但归属感不强。对于一个企业,往往是国家无法负责、企业无力负责、职工无权负责,国有资产的严重流失和浪费与此有直接原因。近年,有些单位由于资产管理不善,短期行为,造成设备陈旧,结构失衡,发展后劲不足。3. 启动资产存量

的动力不足。一是缺乏激励机制,资产得不到充分利用,造成劳动生产率和经济效益不高。二是资产占有费过高,有些企业资不抵债,国家已成为实际上的负债主体。三是国有资产管理扭曲。对资产管理以物业资本占有为主,造成资产沉淀和部门、地区垄断,难以成为价值形态在社会上流动,这与市场经济是相悖的。

改革开放以来,国家已采取一系列的政策和措施搞活企业,但至今仍有相当一批企业步履艰难,主要原因之一就是没有触动产权这一根本性问题的解决。实践证明,如果不在产权问题上有所突破,企业改革就难以推进,这一点值得我们地勘部门记取和借鉴。

#### 二、两权分离是产权制度改革的基石

产权制度改革包括产权结构多元化、产权关系清晰化、产权交易市场化和产权经营法制化和产权管理科学化。但我认为,实行两权分离,明确产权关系,确定出资者所有权和企业法人财产权,使企业法人真正拥有自己的财产,成为法人经济实体和市场竞争主体,这是产权制度改革的灵魂和基石。按照马克思主义观点,资产的价值形态和使用价值形态是可以分离的,就是说,产权可以集中于一个主体,也可以在不同主体上发生分离,这是产权的重要性质之一。

实行两权分离,有助于理顺资产所有者与企业经营者的关系。两权分离后,资产所有者依法享有收益权和支配权,企业法人依法拥有企业财产占有、使用和支配权,使企业成为名符其实的经济实体。实行两权分离,产权关系清晰,国家仍保留对国有资产的收益权、支配权和最终处置权,国有企业的性质更加鲜明。有助于加强企业管理,增强企业的竞争力和约束力。

### 三、创建股份制企业是产权制度改革有效形式之一

股份制公司已成为当代世界各国乃至跨国公司最普遍、最有效的经济组织形式之一,显示了强大的生命力。我国创建股份制企业10余年,达5000余家,但仍处于探索和试验阶段。

如何构筑现代企业的微观基础,进行产权制度改革,股份制确系一种有效形式。第一,有利于资金迅速积累,它可以打破部门、地区、所有制界线,把各种闲散资金吸引过来,实现资金来源多元化、社会化。第二,有利于促进企业经营机制转换。实行股份制,国有资产的产权主体与企业法人处于平等民事主体地位,政府不再干预企业的生产经营活动,促进政企分开。第三,有利于促进产权交易与流动。它以价值为导向,把资金、劳动力、物资等生产要素引向效益好的企业,实现生产要素的优化组合与有效配置。第四,有利于企业家的造就与培养。股份制公司是典型的合资公司,必须实行两权分离,要求有专业知识,有工作经验,有组织协调能力的人才进行管理,促进企业家阶层的造就与培养。

### 四、当前产权制度改革待研究解决的问题

#### 1. 提高认识,转变观念。以股份制为主体

(上接第6页)感,要意识到,不能依法收好管好资源补偿费是一种渎职行为,是一种违反法律法规的行为。

(三)加强地矿行政机构建设,保障地矿行政执法的合法地位。《规定》将资源补偿费征管职责赋予地矿行政部门,同时也对征管主体的资格提出了严格要求。凡不是政府组成的单位均不具有征收资格。因此,各地要以贯彻《规定》为契机,做好征收资格认证工作,促进市(地)、县地矿行政机构建设。对不具备征收主体资格的事业性单位都应理顺关系,使之逐步进入政府序列。对一时难以做到的,其征收工作应由其上一级具有政府行政职能的地矿行政部门直接承担,或以委托、派出等形式过渡,逐步创造条件使之规范化。

#### (四)加强业务学习和培训,提高地矿行政

的西方现代企业制度,是资本主义社会为人类文明做出的积极贡献,是人类共同财富,决非某一社会形态所独有。我们应积极吸收和借鉴西方以产权制度的核心的建设现代企业制度的作法和经验。产权制度的改革会不会动摇社会主义公有制的基础,社会主义公有制的表现形式是什么,对此有不同认识,也有“左”的干扰。所以,观念滞后,对产权制度改革和现代企业制度的建立是有制约作用的。

2. 加强产权改革理论研究。随着改革向深层次推进,与产权制度改革的有关理论问题日益突出。如国有企业产权属国家所有,企业如何成为产权的主体,多元化投资形式的股份制企业如何定性?两权分离的实质是什么?这些问题研究和解决,将会有有效的指导实践。

3. 重视产权制度改革的基础工作。国有资产管理亟待研究和加强,逐步建立法制体系和管理系统。国有资产的评估和界定是一项十分重要的基础工作,必须进行科学的评估和界定,清理债权债务,核定法人财产占有量。其目的,一是对国家终极所有权和企业法人财产权进行规范化管理;二是克服产权交易和合资中的随意性,避免国有资产流失。(北京市地矿局)

管理人员的素质。矿产开发管理工作是一项政策性、技术性很强的工作,对地矿行政管理人员的业务素质有很高的要求。目前,全国各级矿管人员有三万多人,其中具有中专及其以上学历的占54%,大学及其以上学历的仅占13%;具备技术职称的占38%,中、高级职称者仅占15%;具有中专及其以上学历的矿管人员中地测人员占18%,采选专业人员占8%,经济管理专业人员仅占7%。由此可见,现有地矿行政管理人员的文化素质和专业技术结构都不能满足新体制下矿产开发管理工作的要求。因此,各级地矿行政部门要利用机构改革之机优化专业技术结构,并下大力气组织地矿行政管理人员进行业务学习和培训,学习中央关于体制改革等一系列文件,学习专业知识,当前尤其要学习经济、法律等方面的知识。(地矿部矿管局)