

江苏省盐都县地处里下河,江淮腹部平原地区,是国家重点生产粮棉基地之一,全县有87万人口,人均耕地面积1.14亩,低于全国人均耕地水平。在市场经济不断发展的新形势下,全县砖瓦窑随之增多。毁田开采粘土制砖与保护耕地的矛盾,吃饭与建设的矛盾显得越来越突出。如何使窑业取土和保护耕地资源两者妥善结合起来,这是一个值得研究与探讨的问题。对此,盐都县地质矿产管理站针对全县砖瓦窑厂数量、产品质量做了一次全面调查分析,决定整顿关停并转一大批,保留一小批,先从取土面积和取土量上降下来,然后结合各地情况,对予以保留的窑厂今后取土必须坚持“四个原则”和“四个要求”,即窑业取土在依法批准的情况下,必须坚持“改造田,增加田,不毁田,不用田”的原则;取土后必须达到“不毁耕地,扩大耕地,保护耕地,节约耕地”的要求。使窑厂开采粘土走上了法制化、规划化的轨道,变过去毁田取土制砖,为保护耕地资源、为复垦、开发、节地服务。据调查资料统计,截止目前全县有“三窑”(轮、立、土窑)255家,比1989年之前1032家减少777家,年取土面积和用土量比1989年之前分别减少450亩和90万立方米。通过强化窑业取土(开采粘土)管理,使全县的耕地资源的保护工作取得了明显成效。1990年至1996年,全县“三窑”取土面积达3973.24亩(年平均取土面积为567.6亩),其中通过平废旧屋(窑)基墩,取开河压废地积土为国家和集体增加耕地面积2417.97亩,占整个“三窑”报批取土总面积的60.86%;整治废塘、废地、废河沟取土变为鱼塘704.17亩(其中避免在耕地取土面积198亩),占报批取土总面积的17.72%;通过高田降土取土整治中低产田851.1亩,占“三窑”报批取土总面积的21.42%。达到了窑业取土制砖与农副业同步发展的目的。年多收获粮食163.4万公斤,年增水产品28.2万公斤,年生产砖瓦4亿块,年经济效益计达6800万元。现将整顿与管理的具体作法介绍如下。

### 一、实施高田降土改造田、不毁耕地

县地质矿产管理站先在大冈镇搞试点,让一些有经济实力的窑业实施高田整治降土。该镇有25个村,153个组不同程度存在高田和垛田。这些田上水难,保水难,留肥难,收益低,即“三难一低”的大田。砖瓦窑高田降土取土以不毁坏耕地为宗旨,在取土过程中做到“保留活土层到位”,“收取复垦保证金到位”“土管部门按标准验收到位”,通过这一措施的落实,该镇几年内将在一级农田里的200亩“三难一低”高田全部整治成高产稳产的一级农田,年增产粮食4万公斤。试点成功了,县地质矿产管理站在冈中、郭猛、潘黄、马沟等乡镇,逐步推行了窑业高田降土取土制砖,使窑业在取土与保护耕地妥善结合,形成了良性循环。

### 二、开发积土高墩增加田、扩大耕地

县地质矿产管理站采取了“三平”措施:

1. 平废旧屋(窑)基墩造田。据调查了解,全县有废旧屋(窑)基墩1259.81亩,对此,县地矿管理站以中兴镇砖瓦厂搞了示范,窑厂取土平墩与村镇建设部门结合,与规划部门结合,与土地部门结合,实施“平墩、取土、造田、制砖”一条龙,既为村组不花一分钱增加田,又为窑厂本身开辟了土源制砖,取得了农业窑业都有利的效果。窑业取土平墩造田前景看好。

2. 平毁坟墓还田。县地矿管理站乘县政府平坟还田的东风,采取了窑业平坟取土还田与村组农户平毁坟墓结合起来搞,使平下来的余

既开采  
粘土制砖  
又要保护  
耕地

● 朱平汉

土,实施填低田,用不了的土由窑厂运走制砖,结果获得物质文明与精神文明建设双丰收。

3. 平开河压废地积土退耕成田。随着农村水网化水系工程的发展,其新挖河道出土难免不压废一些耕地。针对这一现实情况,县地矿管理站有目的地组织部分窑厂专门成立“取开河积土退耕成田”的班子,每年冬春兴修水利时期,给窑厂发信息,依法取土退耕成田。取得了较好的社会效益和经济效益。

### 三、疏拓废旧河沟不用田,节约耕地

盐都县属于平原地区,窑业取土制砖在陆上毕竟是有限的,如何把窑业取土的着眼点转变过来向河道、水下要土,这的确是一门很有学问的课题。全县境内沟河纵横,密布成网,其中有一大部分是五六十年代挖的,许多河变浅变淤,据调查,水下土源是供窑厂制砖的得天独厚的粘土资源。于是,县地矿管理站进行广泛宣传,发动各大小窑厂向水下取土制砖,不少乡镇砖瓦厂购置了液压扒泥机船,经有关部门批准在本乡镇和邻近乡镇村组大小河沟实施河下清淤取土。这样,既疏通了河道,便于航运,又改变水质,解决群众吃水困难。

据统计,全县各类窑厂已疏拓河沟取土制砖 37 万立方米,节约耕地 186 亩。

### 四、废地整治取土变鱼塘,保护耕地

全县境内废塘多,死河多,洼滩地多,这些废地有 2300 亩。特点是零星分散,如果投资复垦,费资费力,又无土源补充。大冈镇抬头村有一块废塘和洼地连在一起,多年来,这块地种植不行,养殖不能,该镇土管所调研后,促使窑厂依法取土开发,仅一月开采 7700 立方米,这块废地变成 17 亩的精养鱼塘,既给砖窑提供了粘土资源,又发展了农村的渔业生产。

### 五、编制“三图二册”,窑业管理科学化

为了掌握情况,实现动态管理,盐都县地矿管理站依据县情编制了:全县“三窑”分布图,全县各乡镇窑业逐年取土数量对比图,全县窑业逐年取土类别分析图;各乡镇“三窑”取土报批

登记册,各乡镇复垦登记册,即“三图二册”。根据现场的实际变化,按时修编“三图二册”。这就使县地矿管理站的矿管干部对全县的窑业发展状况、每年取土(采矿)数量、取土类别等了如指掌,也使矿管干部深感矿管工作大有希望,增加了矿管干部的责任感和事业心。

矿管干部还经常深入乡镇和部门,把“三图二册”进行公开宣展。使乡镇、部门领导及窑厂了解到矿管工作的重要性,看到了县地矿管理站在保护农田、合理开采粘土方面发挥的巨大作用。从而得到他们对矿管工作的支持与理解,改善了行政执法环境。

通过对“三图”的分析,县地矿管理站发现粘土开采量逐年上升,开采无规划,取土无计划。对此,制定了全县粘土资源开发利用规划。变过去无规划、无计划申请报批采矿取土,为有规划、有计划、带规划图上编号申请报批取土,出现了“规划用土、计划开采、科学利用、节约资源”的依法取土的新局面。

为使粘土资源、环境管理更科学化、规范化,县地矿管理站又建了全县取土台帐和复垦台帐,有力地促进了窑业取土复垦工作,达到了环境保护的目的。

既要保护农田,又促进窑业的发展,县地矿管理站结合“三图二册”采取了四项措施:1. 在制定规划时首先满足保证乡镇办集体轮窑的用土;2. 规划上没有取土点,而窑业又要求取土的,要积极与地方政府和县有关部门共同商讨,按可行性农业结构的调整规划批准取土;3. 对过去已经停办的窑业、现在要求重新恢复生产的,经详细调查,认为土源充沛,投资少、见效快,社会又需要的,依法及时给予重新登记换证;4. 对超深采矿取土的窑业企业(个人)在坚持依法管理的情况下,给予充足的时间令其复垦,到时验收。

通过以上的的工作,使全县矿管工作出现管住、管顺、管好、管活的新局面,得到了江苏省地矿厅的认可。  
(盐都县地矿管理站)